

Bericht

**des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss)
gemäß § 96 der Geschäftsordnung**

zu dem Gesetzentwurf der Fraktionen der CDU/CSU und FDP

– Drucksachen 17/15, 17/138 –

**Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung des Wirtschaftswachstums
(Wachstumsbeschleunigungsgesetz)**

Bericht der Abgeordneten Norbert Barthle, Carsten Schneider (Erfurt), Otto Fricke, Roland Claus und Alexander Bonde

Mit dem Gesetzentwurf ist beabsichtigt, gezielte Korrekturen im Bereich der Unternehmensteuerreform und der Erbschaftsteuerreform vorzunehmen, um es den Unternehmen zu erleichtern, die unmittelbaren Folgen der Finanz- und Wirtschaftskrise zu verkraften und so ihre führende Position im internationalen Wettbewerb zu verteidigen. Familien mit Kindern sollen bei der Einkommensbesteuerung zusätzlich entlastet und damit wirksam unterstützt werden.

Hierzu ist die Änderung folgender Gesetze vorgesehen:

- Artikel 1 Änderung des Einkommensteuergesetzes
- Artikel 2 Änderung des Körperschaftsteuergesetzes
- Artikel 3 Änderung des Gewerbesteuergesetzes
- Artikel 4 Änderung des Umwandlungssteuergesetzes
- Artikel 5 Änderung des Umsatzsteuergesetzes
- Artikel 6 Änderung des Erbschaftsteuer- und Schenkungsteuergesetzes
- Artikel 7 Änderung des Grunderwerbsteuergesetzes
- Artikel 8 Änderung des Bundeskindergeldgesetzes
- Artikel 9 Änderung des Solidaritätszuschlaggesetzes 1995
- Artikel 10 Änderung des Investitionszulagengesetzes 2010
- Artikel 11 Änderung des Finanzausgleichsgesetzes

Artikel 12 Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes

Artikel 13 Änderung des Energiesteuergesetzes

Artikel 14 Inkrafttreten

Die finanziellen Auswirkungen des Gesetzentwurfs unter Berücksichtigung der vom federführenden Finanzausschuss beschlossenen Änderungen stellen sich wie folgt dar:

1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand

a) Steuermehr-/mindereinnahmen

(Steuermehr- /mindereinnahmen (-) in Mio. €)

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung ¹⁾	Kassenjahr ²⁾				
				2010	2011	2012	2013	2014
1	<u>§ 8c KStG</u> Sanierungsklausel, Konzernklausel und "Stille Reserven-Escape"	Insg.	-1.340	.	-805	-1.340	-1.340	-1.340
		GewSt	-630	.	-380	-630	-630	-630
		KSt	-675	.	-405	-675	-675	-675
		SolZ	-35	.	-20	-35	-35	-35
		Bund	-396	.	-237	-396	-396	-396
		GewSt	-23	.	-14	-23	-23	-23
		KSt	-338	.	-203	-338	-338	-338
		SolZ	-35	.	-20	-35	-35	-35
		Länder	-419	.	-250	-418	-418	-418
		GewSt	-82	.	-48	-81	-81	-81
		KSt	-337	.	-202	-337	-337	-337
		Gem.	-525	.	-318	-526	-526	-526
		GewSt	-525	.	-318	-526	-526	-526
		2	<u>§ 4h Abs. 2 EStG</u> Zinsschranke - Escape-Klausel: Eigenkapitalquote des Betriebes darf die des Konzerns bis max. 2 % (statt wie bisher 1 %) unterschreiten	Insg.	-100	-25	-80	-125	-125	-100
GewSt	-45			-10	-35	-55	-55	-45
KSt	-50			-15	-40	-65	-65	-50
SolZ	-5			.	-5	-5	-5	-5
Bund	-32			-8	-26	-40	-40	-32
GewSt	-2			.	-1	-2	-2	-2
KSt	-25			-8	-20	-33	-33	-25
SolZ	-5			.	-5	-5	-5	-5
Länder	-30			-9	-25	-39	-39	-30
GewSt	-5			-2	-5	-7	-7	-5
KSt	-25			-7	-20	-32	-32	-25
Gem.	-38			-8	-29	-46	-46	-38
GewSt	-38			-8	-29	-46	-46	-38

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung ¹⁾	Kassenjahr				
				2010	2011	2012	2013	2014
3	<u>§ 4h EStG und § 8a KStG</u> Freigrenze Zinsschranke unbefristet 3 Mio. €	Insg.	-60	-60	-60	-60	-60	-60
		GewSt	-25	-25	-25	-25	-25	-25
		ESt	-10	-10	-10	-10	-10	-10
		KSt	-25	-25	-25	-25	-25	-25
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	-18	-18	-18	-18	-18	-18
		GewSt	-1	-1	-1	-1	-1	-1
		ESt	-4	-4	-4	-4	-4	-4
		KSt	-13	-13	-13	-13	-13	-13
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	-19	-19	-19	-19	-19	-19
		GewSt	-3	-3	-3	-3	-3	-3
		ESt	-4	-4	-4	-4	-4	-4
		KSt	-12	-12	-12	-12	-12	-12
		Gem.	-23	-23	-23	-23	-23	-23
		GewSt	-21	-21	-21	-21	-21	-21
		ESt	-2	-2	-2	-2	-2	-2
4	<u>§ 4h EStG und § 8a KStG</u> Zinsschranke: EBITDA-Vortrag rückwirkend ab 2007 für einen Zeitraum von jeweils 5 Jahren	Insg.	-200	-250	-200	-200	-200	-200
		GewSt	-90	-115	-90	-90	-90	-90
		ESt	-25	-30	-25	-25	-25	-25
		KSt	-80	-100	-80	-80	-80	-80
		SolZ	-5	-5	-5	-5	-5	-5
		Bund	-59	-72	-59	-59	-59	-59
		GewSt	-3	-4	-3	-3	-3	-3
		ESt	-11	-13	-11	-11	-11	-11
		KSt	-40	-50	-40	-40	-40	-40
		SolZ	-5	-5	-5	-5	-5	-5
		Länder	-62	-77	-62	-62	-62	-62
		GewSt	-12	-15	-12	-12	-12	-12
		ESt	-10	-12	-10	-10	-10	-10
		KSt	-40	-50	-40	-40	-40	-40
		Gem.	-79	-101	-79	-79	-79	-79
		GewSt	-75	-96	-75	-75	-75	-75
		ESt	-4	-5	-4	-4	-4	-4

Ifd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung ¹⁾	Kassenjahr				
				2010	2011	2012	2013	2014
5	<u>Gewerbsteuerliche Hinzurechnung</u> Hinzurechnungssatz bei Immobilienmieten von 65% auf 50% reduzieren	Insg.	-80	-20	-100	-120	-80	-80
		GewSt	-100	-25	-125	-150	-100	-100
		ESt	+ 20	+ 5	+ 25	+ 30	+ 20	+ 20
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	+ 5	+ 1	+ 6	+ 7	+ 5	+ 5
		GewSt	-4	-1	-5	-6	-4	-4
		ESt	+ 9	+ 2	+ 11	+ 13	+ 9	+ 9
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	-5	-1	-6	-7	-4	-4
		GewSt	-13	-3	-16	-19	-12	-12
		ESt	+ 8	+ 2	+ 10	+ 12	+ 8	+ 8
		Gem.	-80	-20	-100	-120	-81	-81
		GewSt	-83	-21	-104	-125	-84	-84
		ESt	+ 3	+ 1	+ 4	+ 5	+ 3	+ 3
		6	<u>Grunderwerbsteuer</u> Erleichterung von Umstrukturierungen von Unternehmen durch Einführung einer "Konzernklausel"	Insg.	-200	-150	-200	-200
GrESt	-200			-150	-200	-200	-200	-200
Bund	-			-	-	-	-	-
Länder	-200			-150	-200	-200	-200	-200
GrESt	-200			-150	-200	-200	-200	-200
Gem.	-			-	-	-	-	-
7	<u>§ 6 Abs. 2 EStG</u> Verbesserung der GWG-Abschreibung durch Einführung eines Wahlrechts für Wirtschaftsgüter mit Anschaffungskosten bis zu 410 € ohne Pool (Sofortabschreibung) oder von 150 € bis 1.000 € mit Pool	Insg.	-400	-190	-800	-730	-230	-40
		GewSt	-135	-65	-270	-250	-80	-20
		ESt	-150	-70	-305	-275	-80	-10
		KSt	-100	-45	-195	-180	-60	-10
		SolZ	-15	-10	-30	-25	-10	.
		Bund	-134	-65	-268	-241	-77	-10
		GewSt	-5	-2	-10	-9	-3	-1
		ESt	-64	-30	-130	-117	-34	-4
		KSt	-50	-23	-98	-90	-30	-5
		SolZ	-15	-10	-30	-25	-10	.
		Länder	-130	-60	-260	-239	-74	-11
		GewSt	-17	-9	-34	-32	-10	-2
		ESt	-63	-29	-129	-117	-34	-4
		KSt	-50	-22	-97	-90	-30	-5
		Gem.	-136	-65	-272	-250	-79	-19
GewSt	-113	-54	-226	-209	-67	-17		
ESt	-23	-11	-46	-41	-12	-2		

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung ¹⁾	Kassenjahr				
				2010	2011	2012	2013	2014
12	<u>§ 19 ErbStG</u> Geänderte Steuersätze für Geschwister und Geschwisterkinder	Insg.	-370	-220	-405	-370	-370	-370
		ErbSt	-370	-220	-405	-370	-370	-370
		Bund	-	-	-	-	-	-
		Länder	-370	-220	-405	-370	-370	-370
		ErbSt	-370	-220	-405	-370	-370	-370
	Gem.	-	-	-	-	-	-	
13	<u>§ 50 Abs. 3 EnergieStG</u> Änderung Biokraftstoffförderung	Insg.	-127	-52	-102	-127	.	.
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		Bund	-127	-52	-102	-127	.	.
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		Länder	-	-	-	-	-	-
	Gem.	-	-	-	-	-	-	
14	Finanzielle Auswirkungen insgesamt	Insg.	-8.482	-6.092	-8.222	-8.972	-8.335	-8.140
		GewSt	-1.025	-240	-925	-1.200	-980	-910
		ESt	-425	-105	-470	-635	-465	-410
		LSt	-4.210	-4.210	-4.210	-4.210	-4.210	-4.210
		KSt	-930	-185	-745	-1.025	-905	-840
		SolZ	-200	-125	-195	-210	-195	-185
		USt	-945	-805	-950	-955	-960	-965
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		ErbSt	-420	-220	-425	-410	-420	-420
		GrESt	-200	-150	-200	-200	-200	-200
		Bund	-4.631	-3.869	-4.527	-4.790	-4.509	-4.444
		GewSt	-38	-8	-34	-44	-36	-34
		ESt	-181	-45	-200	-270	-197	-174
		LSt	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789
		KSt	-466	-94	-374	-514	-454	-421
		SolZ	-200	-125	-195	-210	-195	-185
		USt	-1.830	-1.756	-1.833	-1.836	-1.838	-1.841
		EnergieSt	-127	-52	-102	-127	.	.
		Länder	-2.280	-1.358	-2.200	-2.434	-2.285	-2.221
		GewSt	-132	-32	-118	-154	-125	-115
		ESt	-179	-43	-199	-270	-197	-173
		LSt	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789	-1.789
		KSt	-464	-91	-371	-511	-451	-419
		USt	+904	+967	+902	+900	+897	+895
		ErbSt	-420	-220	-425	-410	-420	-420
		GrESt	-200	-150	-200	-200	-200	-200
		Gem.	-1.571	-865	-1.495	-1.748	-1.541	-1.475
GewSt	-855	-200	-773	-1.002	-819	-761		
ESt	-65	-17	-71	-95	-71	-63		
LSt	-632	-632	-632	-632	-632	-632		
USt	-19	-16	-19	-19	-19	-19		

Anmerkungen:

¹⁾ Wirkung für einen vollen (Veranlagungs-)Zeitraum von 12 Monaten.

b) Andere

Durch die Erhöhung des Kindergeldes im Bundeskindergeldgesetz entstehen dem Bund zusätzliche Ausgaben in Höhe von bis zu 12 Mio. Euro jährlich.

Durch das angehobene Kindergeld entstehen beim Bund sowie in geringem Umfang bei den Kommunen Minderausgaben beim Arbeitslosengeld II (Sozialgeld) in Höhe von insgesamt 569 Mio. Euro jährlich.

Bei den Unterhaltsleistungen nach dem Unterhaltsvorschussgesetz (UVG) entstehen dem Bund durch die Anhebung des Kinderfreibetrags nach § 32 Absatz 6 Satz 1 des Einkommensteuergesetzes Mehrausgaben unter Berücksichtigung der Anrechnung des erhöhten Kindergeldes von bis zu 50 Mio. Euro jährlich und den Ländern von bis zu 100 Mio. Euro jährlich. Hieraus folgen Mehreinnahmen nach § 8 Absatz 1 UVG von bis zu 10 Mio. Euro beim Bund und von bis zu 20 Mio. Euro bei den Ländern.

Durch die Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes entstehen Kosten für die öffentlichen Haushalte nur insoweit, als ihre Strombezugskosten durch eine steigende EEG-Umlage geringfügig höher ausfallen. Sie werden beim Bund von den zuständigen Ressorts im Rahmen der für ihre Einzelpläne geltenden Finanzplanansätze gedeckt.

2. Vollzugsaufwand

Die Erhöhung des Kindergeldes verursacht beim Bundesamt für zentrale Dienste und offene Vermögensfragen sowie bei der Familienkasse bei der Bundesagentur für Arbeit einen einmaligen Umstellungsaufwand, der derzeit noch nicht quantifiziert werden kann; die Verwaltungskosten der Familienkasse bei der Bundesagentur für Arbeit sind vom Einzelplan 08 zu erstatten.

Die Ausübung des Wahlrechts zwischen Sofortabschreibung von Wirtschaftsgütern bis 410 Euro und Bildung eines Sammelpostens für alle Wirtschaftsgüter zwischen 150 und 1.000 Euro ist durch die Finanzverwaltungen der Länder zu überwachen und löst deshalb höheren Verwaltungsaufwand für die Finanzverwaltung der Länder aus, der kurzfristig allerdings nicht zu beziffern ist. Erhöhter Prüf- und Überwachungsaufwand für die Länderfinanzverwaltung entsteht auch hinsichtlich der vorgesehenen konzernbezogenen Sonderregeln zum Abzug von Verlusten bei bestimmten konzerninternen Umgliederungen, durch die Einführung des sog. EBITDA-Vortrags bei der Zinsschranke und zur Erleichterung der Umstrukturierung von Unternehmen im Rahmen der Grunderwerbsteuer.

Ob weiterer Vollzugsaufwand durch die vorgesehenen Änderungen entsteht, kann derzeit ebenfalls nicht beurteilt werden.

Über die Deckung eines finanziellen Mehrbedarfs des Bundes wird im Rahmen der kommenden Haushaltsaufstellungsverfahren zum Einzelplan 08 entschieden.

Sonstige Kosten

Unmittelbare Auswirkungen durch den vorliegenden Gesetzentwurf auf das Preisniveau sind nicht zu erwarten.

Durch die mit dem Gesetzentwurf eintretenden Kostenentlastungen wird die Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen grundsätzlich gestärkt. Dies gilt auch für mittelständische Unternehmen.

Genauere Angaben zur Struktur der Entlastungen für einzelne Sektoren der Volkswirtschaft sind nicht bekannt. Negative Auswirkungen, die sich in den Einzelpreisen, dem allgemeinen Preisniveau oder dem Verbraucherpreisniveau niederschlagen könnten, sind nicht bekannt.

Durch die Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes entstehen für private Haushalte und Unternehmen jährliche Kosten in Höhe von rund 27 Mio. Euro, die über die EEG-Umlage gleichmäßig auf alle Stromverbraucher umgelegt werden.

Der Haushaltsausschuss hält den Gesetzentwurf mit den Stimmen der Fraktionen der CDU/CSU und FDP gegen die Stimmen der Mitglieder der Fraktionen SPD, DIE LINKE. und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN für mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuss vorgelegten Beschlussempfehlung.

Berlin, den 2. Dezember 2009
Der Haushaltsausschuss

Petra Merkel (Berlin)
Vorsitzende

Norbert Barthle
Berichterstatter

Carsten Schneider (Erfurt)
Berichterstatter

Otto Fricke
Berichterstatter

Roland Claus
Berichterstatter

Alexander Bonde
Berichterstatter

elektronische Vorab-Fassung*